

Совет Безопасности

Distr.: General
2 November 2020
Russian
Original: English

Объединенные силы Сахельской группы пяти

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2391 (2017) Совета Безопасности, в которой Совет просил, чтобы я, действуя в тесной координации с членами Сахельской группы пяти (Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад) и Африканским союзом, представил доклад о деятельности Объединенных сил Сахельской группы пяти и о поддержке, оказываемой в этой связи Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). После тщательного обзора модели поддержки, проведенного в апреле 2020 года, Совет Безопасности принял резолюцию 2531 (2020), которой он продлил срок действия мандата МИНУСМА и рекомендовал усилить поддержку, оказываемую Миссией Объединенным силам.

2. В настоящем докладе приводится обновленная информация о прогрессе, достигнутом в деле поддержки функционирования Совместных сил в период после представления моего доклада от 8 мая 2020 года (S/2020/373), включая оказание международной поддержки Силам и осуществление технического соглашения, подписанного между Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и государствами Сахельской группы пяти в феврале 2018 года. В докладе освещаются также проблемы, с которыми сталкиваются Силы, и осуществление государствами — членами Сахельской группы пяти основных принципов соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права.

3. Отчетный период был отмечен неоднократными комплексными террористическими нападениями на позиции сил обороны и безопасности в регионе, что свидетельствует о наличии хорошо скоординированных оперативных и логистических связей между террористическими группами, открыто действующими в Сахеле — от Мавритании до бассейна озера Чад. Связанная с «Аль-Каидой» группа «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» (Группа по поддержке ислама и мусульман) отвоевала территорию у «Исламского государства в Большой Сахаре», распространив свое влияние с центральной части Мали на восток Буркина-Фасо и на районы вдоль малийско-нигерийской границы, в то время как многие районы Нигера остаются в центре региональной борьбы за власть между различными группировками.





4. Обострение межобщинных конфликтов, зачастую используемых в своих целях местными вооруженными группами и террористическими группировками, еще больше осложнило обстановку в плане безопасности в районах деятельности Объединенных сил. Гражданское население зачастую оказывается заложником действий вооруженных групп, межобщинного насилия и военных операций, что приводит к его перемещению и установлению ограничений на передвижение, и все это серьезно сказывается на доступе к услугам, источникам средств к существованию и помощи. Гуманитарная ситуация в Сахеле серьезно ухудшается стремительными темпами. В 2020 году достигнут новый максимальный показатель численности сахельцев, нуждающихся в помощи и защите, на уровне 31,4 миллиона человек. Больше людей, чем когда-либо, вынуждены бежать из своих домов. В масштабах всего региона покинуть родные места было вынуждено 5 миллионов человек — на 2 миллиона больше, чем в 2018 году, и в пять раз больше, чем в 2012 году. Сахель сталкивается с беспрецедентными проявлениями продовольственного кризиса. Более 14 миллионов человек борются с кризисными или чрезвычайными ситуациями продовольственной нестабильности в «голодное время» года, что является самым высоким показателем с начала кризиса в Сахеле в 2011 году. Конфликт серьезно сказывается на источниках средств к существованию, рынках и доступе к продовольствию.

II. Поддержка функционирования Объединенных сил

5. Согласно информации, предоставленной Объединенными силами, в настоящее время обстановка в плане безопасности остается относительно спокойной в северной части западного сектора — вдоль границы Мали с Мавританией. Однако ситуация в южной части сектора остается нестабильной. Комплексные нападения на Объединенные силы в этом районе, особенно нападение, совершенное 14 июня в Бука-Вере, указывают на активизацию террористических операций. Вызывает озабоченность перегруппировка террористических элементов вдоль границы в лесном массиве Уагаду.

6. Продолжались нападения в районе озера Чад, где сохраняется угроза для северо-восточной части Нигерии и соседних стран, включая Нигер и Чад, со стороны группировки «Боко харам», именуемой «Западноафриканская провинция “Исламского государства”». В северной части восточного сектора двум батальонам Объединенных сил, развернутым в Мадаме и Вуре для охраны ливийской границы, регулярно приходится иметь дело с незаконными торговцами оружием, наркотиками, золотом и нелегальными мигрантами.

7. По информации Объединенных сил, в центральном секторе, в частности в районе Липтако-Гурма, где сходятся границы Буркина-Фасо, Мали и Нигера, было отмечено сокращение масштабов террористической деятельности после нескольких проведенных Силами операций. Как представляется, террористы перенесли центр своих действий дальше на запад, к Кот-д’Ивуару и в район границы между Буркина-Фасо и Нигером. Продолжающаяся борьба за маршруты незаконной торговли между «Исламским государством в Большой Сахаре» и группировкой «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» в центральной части Мали по-прежнему негативно сказывалась на безопасности гражданского населения в районе Липтако-Гурма, включая нападения на значимые цели, в том числе на сотрудников гуманитарных организаций и известных лиц. Кроме того, не уменьшилось количество случаев вымогательства, ограбления, угона скота и мародерства.

A. Военный компонент

8. В предыдущий и текущий отчетные периоды в центральном секторе в координации с возглавляемой Францией операцией «Бархан» было проведено две операции в целях улучшения обстановки в плане безопасности: операции «Сама-1» и «Сама-2», начавшиеся соответственно 3 марта и 1 августа 2020 года. Операция «Сама-1» завершилась 31 июля и получила положительную оценку руководства Объединенных сил, поскольку в результате нее террористические и вооруженные группы понесли значительные потери, и в том числе оставили в районе операции большое количество такого имущества, как мотоциклы, топливо, оружие и средства радиосвязи. После произошедшего 18 августа 2020 года военного переворота в Мали решение Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) не вводить эмбарго на военные операции в контексте санкций позволило обеспечить непрерывность операций Объединенных сил. Как ожидается, операция «Сама-2» продлится шесть месяцев, до конца января 2021 года. На восьмой очередной сессии Совета министров стран Сахельской группы пяти, состоявшейся 5 октября в Нуакшоте, министр иностранных дел Чада объявил о направлении чадского батальона для участия в операции «Сама-2».

9. По мнению командования Объединенных сил, проведенные на сегодняшний день операции способствовали созданию условий, которые обеспечивают возможность постепенного возвращения национальных вооруженных сил и местных органов власти. Давление, оказываемое на террористические группы, позволило ослабить их угнетающее воздействие на уязвимые группы населения и способствовало стабилизации обстановки в плане безопасности в районах операций Совместных сил. Благодаря проведенным на сегодняшний день совместным операциям были нейтрализованы или арестованы террористы и торговцы людьми, захвачено или уничтожено имущество (включая транспортные средства, оружие и боеприпасы) и уничтожены базы материально-технического снабжения и объекты, используемые для производства самодельных взрывных устройств.

10. Подразделения Объединенных сил приобрели дополнительный практический опыт и повысили эффективность своих операций, особенно в плане координации и оперативного реагирования. Благодаря завершению строительства и передаче 3 июня Объединенным силам со стороны МИНУСМА объектов для размещения временного командного пункта Объединенных сил в Сену в окрестностях Бамако значительно повысилась способность Сил действовать более эффективно, в частности улучшилось планирование и выполнение оперативных задач.

11. Объединенные силы и такие их партнеры, как операция «Бархан», Малийские силы обороны и безопасности и МИНУСМА, усилили координацию благодаря проведению совместных встреч и двустороннему обмену информацией. 27 июля Орган по координации военных вопросов в Мали провел совещание командиров основных сил безопасности, действующих в стране. Кроме того, ежемесячно организуются совещания по оперативной координации для обмена оценочными данными между всеми партнерскими силами. Последняя такая встреча была организована 1 октября Миссией Европейского союза по подготовке в Мали. Координация усилий позволила обеспечить более зримое присутствие сил обороны и безопасности на местах и усилить давление на террористические группы.

12. 29 сентября Сахельская группа пяти, Европейский союз и МИНУСМА провели трехстороннее координационное совещание для обсуждения, в частности, хода осуществления положений резолюции 2351 (2020) Совета Безопасности относительно оказания поддержки Объединенным силам, особенно ее новых аспектов, касающихся, в частности, возможности поставки расходных материалов жизнеобеспечения в рамках процесса закупок Организации Объединенных Наций в консультации с Исполнительным секретариатом Сахельской группы пяти в пункты, согласованные Объединенными силами и МИНУСМА. Участники трехстороннего совещания получили возможность обсудить текущую помощь и особо отметили потребность в дополнительном финансировании для обеспечения оперативного оказания поддержки Объединенным силам в рамках процесса закупок Организации Объединенных Наций. Было высказано единое мнение о важности расширения сотрудничества и обмена информацией для обеспечения полного применения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

B. Полицейский компонент

13. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало оказывать поддержку Платформе Сахельской группы пяти по вопросам сотрудничества в сфере безопасности в ходе серии еженедельных совещаний в режиме онлайн, направленных на укрепление и упорядочение обмена разведывательными данными с полицейским компонентом.

14. В тесной координации с УНП ООН и Миссией Европейского союза по укреплению потенциала в Мали (ЕВКАП Сахель-Мали) полиция МИНУСМА продолжала обеспечивать подготовку кадров и оказывать техническую оперативную поддержку в целях дальнейшего укрепления Специализированной следственной бригады по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. В целях повышения ответственности Объединенных сил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказало поддержку в разработке двух инструкций по внутренним расследованиям и приступило к составлению и проработке плана и учебных модулей по правам человека для полицейского компонента Объединенных сил в координации со всеми техническими партнерами. В Буркина-Фасо, Нигере и Мавритании были организованы совместные выезды на места представителей УВКПЧ, штаба Объединенных сил и магистратов пяти судебных органов (соответственно 28 сентября — 2 октября, 5–12 октября и 12–16 октября) в целях ознакомления сотрудников военной полиции и офицеров вооруженных сил с тематикой нарушений прав человека и проведения внутренних расследований. Аналогичные поездки, запланированные в Мали и Чад в октябре 2020 года, были перенесены на начало 2021 года в связи с проведением ротации воинских контингентов.

15. В рамках своего механизма содействия стабильности и миру Европейский союз вносит 18 млн евро на цели обеспечения функционирования полицейского компонента Объединенных сил. Эта мера направлена на оказание поддержки специализированным следственным подразделениям во всех пяти странах в виде организации подготовки кадров и предоставления оборудования, а также на усиление координации на региональном уровне под эгидой Исполнительного секретариата Сахельской группы пяти.

16. В дополнение к расходным материалам жизнеобеспечения, предоставляемым МИНУСМА, в апреле по заявке Объединенных сил УНП ООН закупило средства индивидуальной защиты для использования Объединенными силами в

целях обеспечения непрерывности операций на протяжении всего отчетного периода в условиях сдерживания коронавирусного заболевания (COVID-19).

C. Исполнительный секретариат Сахельской группы пяти

17. После произошедшего 18 августа переворота в Мали Исполнительный секретарь Сахельской группы пяти от имени президента Мавритании и нынешнего Председателя Сахельской группы пяти Мохамеда ульд Шейха Газуани возглавил делегацию, прибывшую 22 августа в Бамако для встречи с представителями штаба командования Объединенных сил, ЭКОВАС и лидерами Национального комитета спасения народа, в ходе которой он обратился с призывом к продолжению операций, проводимых командованием Объединенных сил. Впоследствии министр иностранных дел Мавритании Исмаил ульд Шейх Ахмед предпринял последующую миссию в Бамако, с тем чтобы еще раз привлечь внимание к необходимости предотвращения распространения насилия через малийскую границу с Мавританией с особым акцентом на необходимости того, чтобы при проведении контртеррористических операций Объединенные силы соблюдали принципы защиты прав человека.

18. В отчетный период Исполнительный секретариат Сахельской группы пяти продолжал оказывать поддержку функционированию Объединенных сил, задействуя для этого Комитет содействия Объединенным силам Сахельской группы пяти. Исполнительный секретариат осуществлял надзор за приобретением материально-технических средств для Сил, в частности транспортных средств, поддерживая связь с государствами-членами в целях обеспечения соблюдения национальных правил закупок. Исполнительный секретариат продолжал также возглавлять информационно-пропагандистскую работу, призванную обеспечить внесение взносов в целевой фонд Объединенных сил Сахельской группы пяти.

19. 27 июля министры иностранных дел Франции и государств Сахельской группы пяти провели встречу для обсуждения дальнейших шагов по обеспечению функционирования международной коалиции для Сахеля, в частности по созданию ее секретариата и канцелярии Высокого представителя, в тесном сотрудничестве с Исполнительным секретариатом Сахельской группы пяти.

D. Проблемы и задачи

20. Начало сезона дождей (июнь-сентябрь) способствовало временному затишью в процессе пополнения личного состава батальонов Объединенных сил новыми военнослужащими, что затрудняло военные действия, ограничивая мобильность войск и возможности в плане их тылового обеспечения. Во время сезона дождей многие районы операций стали практически недоступны для автомобильного транспорта. В этот период Объединенные силы сталкивались с трудностями в снабжении войск, причем эта проблема усугублялась отсутствием подходящих транспортных средств. Тем не менее, по словам руководства Объединенных сил, по мере приближения окончания сезона дождей появились признаки наличия высокого морального духа у военнослужащих и командования Объединенных сил, которое сосредоточилось на планах по возобновлению их операций.

21. В более общем плане нехватка технических средств оставалась повседневной проблемой, которая ограничивала эффективность операций войск, расквартированных в гарнизонах, и сказывалась на их моральном духе. Обусловленное ею ограничение мобильности привело к замедлению темпов или задержке

операций на местах и осложняло координацию между партнерами по обеспечению безопасности.

22. В результате, с одной стороны, наблюдалось затишье в террористической деятельности на границах, разделяющих Мали, Нигер и Буркина-Фасо, а с другой — сокращение присутствия элементов транснациональной организованной преступности на границах, разделяющих Нигер, Ливию и Чад. Однако возобновление деятельности вооруженных групп в западном секторе и продолжающиеся нападения в центральной части Мали в сочетании с непрекращающимся внутриобщинным насилием подрывали успехи, достигнутые в первой половине 2020 года.

23. Продолжалось и укреплялось сотрудничество между партнерами в сфере безопасности. Оперативная и материально-техническая поддержка, которую МИНУСМА непрерывно оказывала Объединенным силам с учетом их потребностей, в том числе в сезон дождей, по-прежнему имела существенно важное значение для операций Сил, особенно в центральном секторе.

III. Следование принципам Объединенных сил по соблюдению прав человека и норм международного гуманитарного права и политике должной осмотрительности в вопросах прав человека

24. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека определяет условия для оказания поддержки силам безопасности, не связанным с Организацией Объединенных Наций, и предписывает их выполнение, а принципы соблюдения прав человека и норм гуманитарного права устанавливают рамки технического сотрудничества, позволяющие УВКПЧ и другим партнерам оказывать помощь Объединенным силам в деле конкретного учета норм права прав человека и международного гуманитарного права в планировании и проведении военных операций. Таким образом, оба этих фактора дополняют друг друга, и за отчетный период Объединенные силы добились значительных успехов в осуществлении принципов соблюдения, несмотря на ограничения, установленные в рамках мер по сдерживанию COVID-19.

25. В рамках политики должной осмотрительности в вопросах прав человека МИНУСМА и УВКПЧ продолжали следить за положением в области прав человека в контексте контртеррористических операций, проводимых Объединенными силами во всех пяти странах. 15 июня МИНУСМА передала Объединенным силам перечень, включающий пять возможных случаев серьезных нарушений прав человека, предположительно совершенных батальоном, действовавшим в Булекеси, Мали. Инциденты произошли в населенных пунктах Кобу (в 30 км к западу от Булекеси) 13 марта, Поголь-Ндаки (в 7 км к северу от Булекеси) 14 марта и 21 марта, Чиофоль-Бульмутака (в 7 км к западу от Булекеси) 19 марта и Тусугу (в 8 км к югу от Булекеси) 24 марта и были связаны с предполагаемым убийством, в некоторых случаях с возможными внесудебными казнями, 47 гражданских лиц, включая 3 женщин. В своем ответе в адрес МИНУСМА от 2 июля Командующий Объединенными силами принял к сведению данный перечень случаев и обещал оперативно провести внутренние расследования в соответствии с регламентом внутренних следственных действий Объединенных сил.

26. Факты, установленные МИНУСМА, документально подтверждают также 50 предполагаемых произвольных казней военнослужащих Буркина-Фасо, в том числе одной женщины, произведенных на малийской территории в период с

26 по 28 мая в контексте контртеррористических операций, проводимых совместно с малийскими вооруженными силами. Эти инциденты произошли в населенных пунктах Пеукуйе (в 3 км к северу от Булекеси), Курудоли (в 10 км к востоку от Булекеси), Куна (в 7 км к юго-востоку от Булекеси) и Анфасу (округ Госи в области Томбукту). Остается неясным, действовали ли вооруженные силы Мали и Буркина-Фасо под командованием и управлением Объединенных сил или же под командованием национальных военных структур. Это объясняется, в частности, не только тем, что на тот момент на обмундировании военнослужащих Объединенных сил не было отличительных знаков, но и отсутствием полноценно функционирующей системы отслеживания потерь среди гражданского населения, а также тем, что командование не было четко извещено о своей ответственности за нарушения прав человека в ходе операций.

27. 27 июня 2020 года Объединенные силы создали внутренний механизм — ячейку по отслеживанию и анализу потерь среди гражданского населения и связанных с ним инцидентов. Вместе с другими партнерами МИНУСМА и УВКПЧ планируют провести серию учебных занятий и семинаров в поддержку функционирования этого механизма и содействия организации в будущем регулярных учений по недопущению конфликтных ситуаций в отношениях между Объединенными силами и национальным командованием каждой из стран Сахельской группы пяти при проведении ими своих операций.

28. 4 августа МИНУСМА и УВКПЧ закупили для Объединенных сил 9500 отличительных нагрудных знаков военнослужащих, что имеет исключительно важное значение для облегчения идентификации всего личного состава Объединенных сил в соответствии с международными стандартами и позволило решить проблему отсутствия отличительных знаков, затруднявшую проведение различия между военнослужащими Объединенных сил и национальных армий.

29. МИНУСМА и УВКПЧ продолжали держать на контроле дело об убийстве гражданского лица, совершенном военнослужащими Объединенных сил 13 марта 2019 года в ходе операции Объединенных сил в Нбейкет-Ауаше (Мавритания). Судебный процесс еще не проведен.

30. Несмотря на то, что из-за пандемии COVID-19 было свернуто несколько мероприятий по созданию потенциала, УВКПЧ организовало с 29 июня по 3 июля дистанционное онлайновое обучение по правам человека и международному гуманитарному праву для 26 военнослужащих на базе оборонного колледжа Сахельской группы пяти в Мавритании. УВКПЧ продолжало также предоставлять технические консультации по пересмотру ключевых элементов доктрины Объединенных сил.

31. Значительный прогресс был достигнут Объединенными силами в части мер по снижению рисков, главным образом благодаря продолжающейся работе по внедрению принципов соблюдения, проводимой Силами при поддержке УВКПЧ. Она включала доработку регламента внутренних следственных действий и создание механизма выявления, мониторинга и анализа вреда, причиненного гражданским лицам.

32. 17 сентября в координации с ЕВКАП Сахель-Мали МИНУСМА провела инструктаж по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, а также по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта для 10 сотрудников военной полиции из состава батальона, дислоцирующегося в Булекеси. Подготовка проходила в Мопти и была посвящена стандартам в области прав человека, применимым при проведении контртеррористических операций, включая порядок задержания, содержания под стражей и передачи задержанных лиц.

33. В контексте ослабления мер по сдерживанию пандемии COVID-19, обеспечившего возможность постепенного открытия границ в регионе, УВКПЧ — в дополнение к своему присутствию в Мавритании и Мали — командировало также своих сотрудников в Нигер и Чад. Эта мера преследует цель оказания поддержки внедрению принципов соблюдения на местном уровне с участием национальных субъектов и соответствующих структур оперативного и тактического командования Объединенных сил.

Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека

34. МИНУСМА продолжала осуществлять политику должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании поддержки Объединенным силам, однако в этой области еще остаются нерешенными некоторые задачи, включая ограниченный прогресс, достигнутый Объединенными силами в осуществлении основных мер по снижению рисков. Несмотря на то, что с принятием Объединенными силами 26 июня регламента внутренних следственных действий и созданием ими 27 июня механизма выявления, мониторинга и анализа вреда, причиненного гражданским лицам, отмечен определенный прогресс, Силам еще предстоит осуществить все прочие меры по снижению рисков.

35. К их числу относится завершение работы над внутренними руководящими принципами задействования военной полиции в ходе операций Объединенных сил и подготовка регламента по побочным негативным последствиям. Кроме того, Объединенные силы обязались представить МИНУСМА список командиров батальонов, дислоцированных во всех трех секторах, и в сотрудничестве с национальными властями проследить за ходом предстоящих внутренних расследований по судебным делам, затрагивающим личный состав Объединенных сил. Помимо этого, Объединенным силам было предложено постоянно информировать МИНУСМА обо всех происходящих в ходе операций инцидентах, имеющих последствия для гражданского населения, а также обо всех мерах, принимаемых в соответствии с регламентом по порядку задержания, содержания под стражей и передачи подозреваемых, принятым командованием Объединенных сил 4 марта 2019 года.

36. 8 сентября Отдел МИНУСМА по правам человека и защите председательствовал на первом совещании юрисконсультов Органа по координации в Мали, в составе которого представлены МИНУСМА, Объединенные силы, Миссия Европейского союза по подготовке в Мали и французские силы, участвующие в операции «Бархан». Цели этого форума заключались, в частности, в определении форм сотрудничества между международными силами, действующими в Мали, и Отделом по правам человека и защите и обмену информацией об инцидентах, затрагивающих гражданское население в ходе военных и контртеррористических операций, а также о любых принятых мерах по исправлению положения.

IV. Международная поддержка Объединенных сил

A. Поддержка со стороны Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

37. МИНУСМА продолжала оказывать материально-техническую поддержку семи батальонам, действующим под командованием Объединенных сил. В период с 8 мая по 30 сентября Миссия получила шесть заявок на пайковое довольствие и горюче-смазочные материалы. Все заявки, полученные в течение

отчетного периода, были одобрены и удовлетворены, в том числе в 14-дневный срок, предусмотренный техническим соглашением между Сахельской группой пяти, Организацией Объединенных Наций и Европейской комиссией, за исключением двух, которые потребовали проведения более обстоятельной оценки в контексте политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

38. В соответствии с резолюцией 2531 (2020) Совета Безопасности, которая уполномочивает МИНУСМА привлекать частных подрядчиков для поставки расходных материалов жизнеобеспечения контингентам Объединенных сил, действующим за пределами территории Мали, Миссия приступила к принятию соответствующих мер для оказания такой поддержки. Миссия провела серию консультаций с руководством Объединенных сил и Исполнительным секретариатом Сахельской группы пяти для определения потребностей, желаемого количества и приемлемых пунктов сдачи в целях выявления подрядчиков, способных поставлять расходные материалы жизнеобеспечения, ближе к району операций контингентов Объединенных сил во всех трех секторах при одновременном управлении соответствующими рисками в области безопасности. Произошедший 18 августа государственный переворот в Мали несколько замедлил этот процесс. 29 сентября Сахельская группа пяти, Европейский союз и Организация Объединенных Наций провели в Нуакшоте трехстороннее совещание, в ходе которого были окончательно оговорены желаемый тип пайкового довольствия, пункты сдачи, методика закупочного процесса Организации Объединенных Наций и, что наиболее важно, вопросы финансирования и договорной практики.

Обновленная информация о заявках на поставку контингентам расходных материалов жизнеобеспечения

39. 31 марта МИНУСМА получила от Объединенных сил ежеквартальный план поддержки на период с апреля по июнь 2020 года, предусматривавший поставку 43 000 боевых пайков и 644 100 литров горюче-смазочных материалов на общую сумму в 1,7 млн долл. США. Миссия позитивно отреагировала на план и конкретные заявки, которые были подвергнуты оценке на предмет рисков в области прав человека и надлежащей экспертизе. На сегодняшний день МИНУСМА поставила 30 500 пайков и 443 700 литров горюче-смазочных материалов на сумму в 1,2 млн долл. США, что соответствует показателю сбора и потребления на уровне 69 процентов от величин, заложенных в ежеквартальный план поддержки.

40. 22 июня 2020 года Сахельская группа пяти представила свой ежеквартальный план на период с июля по сентябрь 2020 года. Сводная информация о пунктах приемки и количестве материалов, поставленных в соответствии с планом, приведена в таблице 1 ниже.

Таблица 1
Пункты приемки и материалы, запрошенные в ежеквартальном плане (июль-сентябрь)

Пункт	*Боевые пайки (в штуках)*	*Топливо (в литрах)*	*Вода (в литрах)*	*Масло-50 (в литрах)*	*Смазка (в кг)*	*Охлаждающая жидкость (в литрах)*
Бамако	19 000	594 300	–	6 600	780	840
Гао	2 000	30 000	–	1 000	120	120
Севаре	3 000	–	–	1 000	120	120
Итого	**24 000**	**624 300**	**–**	**8 600**	**1 020**	**1 080**

41. Объединенные силы представили также свой ежеквартальный план на период с октября по декабрь 2020 года, в соответствии с которым увеличилось количество горюче-смазочных материалов, как показано в таблице 2 ниже.

Таблица 2
Пункты приемки и материалы, запрошенные в ежеквартальном плане (октябрь-декабрь)

Пункт	*Боевые пайки (в штуках)*	*Топливо (в литрах)*	*Вода (в литрах)*	*Масло-50 (в литрах)*	*Смазка (в кг)*	*Охлаждающая жидкость (в литрах)*
Бамако	0	510 600	–	6 000	720	720
Гао	0	0	–	0	0	0
Севаре	0	88 500	–	1 000	120	120
Итого	**0**	**599 100**	**–**	**7 000**	**840**	**840**

Обновленная информация об инженерно-техническом обеспечении

42. Как отмечено в пункте 10, в отчетный период было завершено строительство временного штаба Объединенных сил. 3 июня состоялась церемония его открытия, на которой присутствовали мой Специальный представитель по Мали, глава европейской делегации в Мали, Командующий Объединенными силами Сахельской группы пяти и другие партнеры. Стоимость проекта составила 1,13 млн долл. США.

Обновленная информация об эвакуации раненых и больных

43. В отчетный период МИНУСМА не получала никаких заявок на проведение эвакуации пострадавших. Как указывалось в моем предыдущем докладе, последняя эвакуация пострадавших была произведена 30 марта 2020 года.

Обновленная информация об исключительной доставке продуктов питания

44. В августе 2020 года Объединенные силы в виде исключения направили в МИНУСМА заявку на воздушную доставку грузов ввиду подтопления подъездных путей в лагерь Малийских сил обороны и безопасности в Булекеси, из-за которого до него не могли добраться автоколонны тылового обеспечения. Согласно поступившим сообщениям, в размещенном в лагере гарнизоне продовольствия оставалось всего на несколько дней. МИНУСМА удовлетворила эту заявку, перевезя по воздуху 22 августа из Мопти в Булекеси 4315 кг продовольствия на двух средних многоцелевых вертолетах Ми-8.

Обновленная информация о финансовом положении

45. Европейский союз выделил в общей сложности 10 млн евро на оказание поддержки Объединенным силам по линии МИНУСМА. По состоянию на 31 августа было израсходовано 4,7 млн долл. США, или 76 процентов от первой суммы в размере 5 млн евро (6,2 млн долл. США), перечисленной Европейским союзом. 12 октября МИНУСМА обратилась к Европейскому союзу с просьбой о выделении оставшейся части первоначально выделенных средств, т. е. еще 5 млн евро, в соответствии с условиями технической договоренности, согласно которой запрос на выделение второго транша должен быть инициирован после того, как будет израсходовано 70 процентов средств первого транша. В порядке осуществления положений резолюции 2531 (2020) Совета Безопасности, в том числе касающихся процедуры закупок в части перевозки расходных материалов

жизнеобеспечения во все пять стран, в которых действуют Объединенные силы, требуется обеспечивать непрерывное финансирование. На момент подготовки настоящего доклада второй транш еще не был выделен.

46. По итогам трехстороннего совещания в Нуакшоте и работы, проведенной технической рабочей группой в составе представителей МИНУСМА, Объединенных сил и Европейского союза, Миссия подсчитала, что для оказания поддержки Объединенным силам в течение одного года начиная с 1 января 2021 года потребуется дополнительно 13,5 млн долл. США. Порядка 13,2 млн долл. США из этой суммы предназначено для оплаты расходов на горюче-смазочные материалы, пайки, эвакуацию больных и раненых, расходов по персоналу и косвенных издержек, а сумма в 0,3 млн долл. США будет служить резервом на покрытие возможных расходов по линии материальной ответственности. Выделение дополнительных средств является необходимым требованием для начала процесса закупок МИНУСМА.

B. Многосторонняя поддержка

47. На саммите глав государств Сахельской группы пяти, состоявшемся 30 июня в Нуакшоте, главы всех пяти государств вместе с президентом Франции обязались усилить контртеррористические операции на границах трех государств в районе Липтако-Гурма, подтвердив при этом свою приверженность расследованию заявлений о нарушениях прав человека силами безопасности и обороны и обеспечению соблюдения ими прав человека и норм международного гуманитарного права. Участники саммита призвали к укреплению Коалиции для Сахеля, а также к определению ее институциональной и управленческой архитектуры, в частности к созданию ее секретариата и согласованию основных программных компонентов — борьбы с терроризмом, наращивания потенциала сахельских сил, восстановления государственной власти и оказания помощи в целях развития — в тесном сотрудничестве с Исполнительным секретариатом Сахельской группы пяти. 8 октября состоялось совещание Коалиции для Сахеля на уровне министров в целях дальнейшего обеспечения функционирования генерального секретариата Коалиции.

48. В отчетный период УПН ООН в партнерстве с Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций и Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета провело правовой анализ контртеррористического законодательства Буркина-Фасо, Мали и Нигера в целях приведения национального законодательства в соответствие с международно-правовыми документами и обязательствами.

C. Региональные и субрегиональные инициативы

49. Комиссия Африканского союза провела работу с государствами — членами, входящими в Сахельскую группу пяти, ЭКОВАС, Исполнительным секретарем Сахельской группы пяти и Военно-штабным комитетом Африканского союза в связи с развертыванием сил Африканского союза численностью в 3000 военнослужащих на срок в шесть месяцев в дополнение к усилиям Объединенных сил по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом в Сахельском регионе. Продолжаются консультации между Комиссией Африканского союза, Сахельской группой пяти и ЭКОВАС по вопросам разработки стратегической концепции, включая механизмы финансирования, и замысла операций. На совещании, состоявшемся 30 сентября в Аддис-Абебе, Совет мира и безопасности Африканского союза одобрил стратегическую концептуальную записку и

объявил о начале работы технической рабочей группы, на которую возложены все задачи, связанные с планированием и развертыванием упомянутых 3000 военнослужащих.

V. Варианты оказания поддержки в будущем

50. В своей резолюции 2531 (2020) Совет Безопасности призывал МИНУСМА взаимодействовать и консультироваться с Исполнительным секретариатом Сахельской группы пяти по процедуре отбора частных подрядчиков и рекомендовал МИНУСМА уделять внимание местным товарам и услугам в соответствии с правилами и руководящими принципами закупок Организации Объединенных Наций. Кроме того, техническое соглашение между Сахельской группой пяти, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций требует, чтобы Объединенные силы подавали ежеквартальные заявки на поставку расходных материалов жизнеобеспечения, которые будут закупаться МИНУСМА, с подробными прогнозами в отношении требующегося количества на трехмесячный период. С учетом динамики проведения операций в асимметричных и часто меняющихся условиях такие предположения для целей планирования могут нередко меняться, что порой затрудняет предоставление поддержки в виде поставки Организацией Объединенных Наций расходных материалов жизнеобеспечения. Создание механизмов тщательного и систематического совместного планирования с руководством Объединенных сил в определенной степени облегчило этот процесс, хотя в рамках нынешней модели поддержки имеются лишь ограниченные возможности для проявления большей гибкости. Для оказания более масштабной поддержки третьей стороной требуется даже еще более тщательное планирование, а также предсказуемое и устойчивое финансирование. Нынешняя модель поддержки опирается исключительно на добровольные взносы внешних партнеров.

51. В резолюции 2531 (2020) признается, что при продолжении нынешней поддержки могут потребоваться дополнительные расходы в случае привлечения внешних подрядчиков для поставки продовольствия и топлива. По предварительной оценке МИНУСМА, оставшейся суммы в 7,5 млн долл. США будет недостаточно для покрытия расходов на прогнозируемые операции.

VI. Замечания

52. Усиление интенсивности операций Объединенных сил и исключительно важный вклад МИНУСМА в эти усилия вселяют оптимизм на фоне тревожных тенденций в сфере безопасности в масштабах всего региона. Я воздаю должное Сахельской группе пяти за ее усилия по решению нынешних проблем в сфере безопасности, характеризующихся регулярными асимметричными нападениями на национальные силы безопасности, миротворцев Организации Объединенных Наций, гуманитарных работников и местных знаменитостей. Объединенные силы играют исключительно важную роль в деле регионального и международного реагирования на действия экстремистских вооруженных групп в Сахеле и урегулирования других трансграничных вызовов, включая торговлю людьми и незаконный оборот товаров, оружия и наркотиков. Я приветствую предстоящее развертывание оперативно-тактической группы «Такуба», которая будет предоставлять консультации, оказывать помощь и осуществлять сопровождение в интересах боевых подразделений регулярной малийской армии в борьбе с террористическими группами в районе трех границ в координации с партнерами из Сахельской группы пяти и другими международными субъектами на местах. В

том же ключе я высоко оцениваю запланированное развертывание сил Африканского союза в дополнение к усилиям Объединенных сил.

53. Я приветствую также предложение Коалиции для Сахеля о введении в действие усиленных механизмов координации, которые позволят всем международным партнерам максимально использовать свои сравнительные преимущества и более эффективно сотрудничать в деле улучшения показателей результативности и скоординированности комплексных инициатив в области развития, гуманитарной деятельности и безопасности. Крайне важно, чтобы Объединенные силы продолжали получать помощь, необходимую им для выполнения поставленных перед ними задач. МИНУСМА завершает разработку механизмов поддержки в соответствии с новым мандатом, которые позволят Объединенным силам сохранять динамику, достигнутую на сегодняшний день. Вместе с тем я хотел бы еще раз подчеркнуть, что нынешняя модель поддержки не дает предсказуемой уверенности, необходимой для обеспечения полноценной деятельности Объединенных сил, и я вновь обращаюсь с призывом разработать более всеобъемлющую модель, которая обеспечивала бы устойчивое и предсказуемое финансирование за счет начисленных взносов.

54. Я принимаю к сведению новое обязательство, взятое главами государств Сахельской группы пяти и президентом Франции на их саммите в Нуакшоте, и данные главами государств Сахельской группы пяти заверения в том, что они не будут мириться с нарушениями прав человека в борьбе с терроризмом. Уважение норм международного права прав человека и международного гуманитарного права в ходе контртеррористических операций должно стать основой для защиты гражданского населения и обеспечения долгосрочной стабильности. В этой связи я с удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый Объединенными силами в деле создания системы обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права. Для того чтобы она была эффективной, она должна быть оперативно введена в действие в полном объеме, включая ее полицейский компонент и компоненты военной полиции в составе национальных армий. Нарушения и ущемления прав человека, предположительно совершаемые военнослужащими Объединенных сил и национальных сил, должны полностью расследоваться, а виновные привлекаться к ответственности.

55. Для введения в действие системы обеспечения соблюдения на местах необходимо преодолеть существующие проблемы, в том числе финансовые и материально-технические, а также существенные ограничения в плане безопасности в усилиях по оказанию содействия персоналу Объединенных сил в проведении персональных внутренних расследований инцидентов. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека готово оказать свою поддержку в этом отношении. Кроме того, крайне важно, чтобы Силы проводили собственные предварительные расследования, а Командующий Силами сохранял способность принимать соответствующие дисциплинарные меры, включая временное отстранение и/или откомандирование подразделений, причастных к таким инцидентам. С учетом все более милитаризированной обстановки в регионе, усиление ответственности будет способствовать повышению авторитета Сил. Признание Сил на местном уровне имеет решающее значение для снижения рисков и обеспечения доступа к нуждающемуся населению. Я настоятельно призываю все стороны, участвующие в борьбе с терроризмом, выполнять свое юридическое обязательство по защите гражданского населения. Я хотел бы повторить свой призыв к негосударственным вооруженным группам и другим заинтересованным сторонам выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и обеспечивать беспрепятственный гуманитарный доступ.

56. Вызовы в сфере безопасности в Сахеле остаются исключительно сложными. Любые инициативы по стабилизации положения в регионе будут успешными только в том случае, если коренные причины нестабильности будут устраняться целостным, комплексным и всеобъемлющим образом. Одновременно с этим должны решаться проблемы недостаточного развития, нищеты, систематического отчуждения и последствий изменения климата. Весьма серьезную обеспокоенность продолжает вызывать гуманитарная ситуация в Мали. До тех пор пока не будут удовлетворены самые насущные потребности населения, более долгосрочные инициативы в области развития и безопасности не увенчаются успехом. У международного сообщества имеется моральный долг и общая для всех обязанность по оказанию поддержки государствам — членам Сахельской группы пяти в их заслуживающих высокой оценки усилиях по установлению мира и обеспечению развития в регионе и облегчению страданий самых нуждающихся. Я глубоко признателен всем донорам и партнерам, которые столь последовательно и щедро откликались на призывы о помощи — в последний раз в ходе виртуальной конференции по гуманитарной ситуации в Сахельском регионе, состоявшейся 20 октября. Я хотел бы также выразить глубокую признательность моему Специальному представителю по Мали Махамату Салеху Аннадифу и всем коллегам в МИНУСМА, которые продолжают предпринимать все усилия к тому, чтобы Миссия всегда оказывала поддержку Объединенным силам по их запросу.